Совет Муниципального образования сельского поселения «Большелуг»

Председательствующему Совета – Главе поселения Мишарину Е.Н.

(168056, Республика Коми, Корткеросский район, с. Большелуг, ул. Центральная, д. 13)

Депутата Муниципального образования Сельское поселение «Большелуг»

Пинягина Н.А.

(168056, Республика Коми, Корткеросский район, с. Большелуг, ул. Макарсиктская, д. 22)

Настоящим согласно пункта 6.11 Регламента Совета Муниципального образования сельского поселения «Большелуг», утвержденного решением Совета от 09 ноября 2021 года за № V-2/1, направляю в Ваш адрес предложение о внесении поправок в проект решения Совета Муниципального образования сельского поселения «Большелуг» от 25 февраля 2022 года за № V-7/1, принятый 25 февраля 2022 года на заседании Совета за основу.

Предлагается пункт 2 проекта Решения «Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия» заменить пунктом 4 проекта Решения «Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия».

Также дополнить пунктом 2 проект Решения следующего содержания: «Утвердить обращение депутатов Совета поселения по проекту Федерального закона №40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» согласно приложению к настоящему решению». При этом приложить к проекту Решения обращение депутатов Совета Муниципального образования сельского поселения «Большелуг» Корткеросского района Республики Коми в прилагаемой редакции.

Дополнить пунктом 3 проект Решения следующего содержания «Направить Председателю Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации, Комитет Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству, Комитет Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации по региональной политике и местному самоуправлению, Совет при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления, Совет по местному самоуправлению при Совете Федерации, Всероссийский Совет местного самоуправления обращение депутатов Совета поселения по проекту Федерального закона №40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» согласно приложению к настоящему решению».

Прошу поставить предлагаемые поправки на обсуждение и голосование на заседании Совета Муниципального образования сельского поселения «Большелуг» при рассмотрении вышеуказанного проекта решения.

Приложение: на 12 л.

Депутат сельского поселения «Большелуг» Н.А. Пинягин

**ПРОЕКТ№1**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **«Ыджыдвидз»**  **сикт овмöдчöминса Сöвет** |  | | **Совет**  **сельского поселения**  **«Большелуг»** |
| **КЫВКÖРТÖД** | | | |
| **РЕШЕНИЕ** | | | |
| **от 28 марта 2022 года** | | **№ V-8/** | |
| (Республика Коми, Корткеросский район, село Большелуг ) | | | |

**Об обращении депутатов по итогам рассмотрения проекта**

**Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»**

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования сельского поселения «Большелуг» и в результате рассмотрения проекта Федерального закона №40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» Совет сельского поселения «Большелуг»

РЕШИЛ:

1. Считать утратившим силу Решение Совета сельского поселения «Большелуг» от 15 января 2022 года №V-6/1 «Об обращении депутатов по итогам рассмотрения проекта Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в системе публичной власти».

2. Утвердить обращение депутатов Совета поселения по проекту Федерального закона №40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» согласно приложению к настоящему решению.

3. Направить Председателю Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации, Комитет Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству, Комитет Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации по региональной политике и местному самоуправлению, Совет при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления, Совет по местному самоуправлению при Совете Федерации, Всероссийский Совет местного самоуправления обращение депутатов Совета поселения по проекту Федерального закона №40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» согласно приложению к настоящему решению.

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

Глава сельского поселения «Большелуг» Е.Н. Мишарин

Приложение

к решению Совета

сельского поселения «Большелуг»

от \_\_\_ марта 2022 г. № V-

**Обращение**

**депутатов Совета Муниципального образования сельского поселения «Большелуг» Корткеросского района Республики Коми**

На рассмотрении Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации находится проект федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», внесённый 16 декабря 2021 года (далее — законопроект № 40361-8).

Совет сельского поселения «Большелуг» Корткеросского района Республики Коми поддерживает законопроект № 40361-8 концептуально исходя из необходимости выполнения требований части третьей статьи 132 Конституции Российской Федерации, обеспечения эффективного решения вопросов местного значения и усиления ответственности выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением, но с учетом приведенного мнения относительно вопроса упразднения городских и сельских поселений как вида муниципального образования, выборности Главы местного самоуправления и критериев его освобождения с должности, достаточности финансового обеспечения муниципального образования для решения вопросов местного значения и закрепления полномочий за органами местного самоуправления по их решению.

Законопроектом № 40361-8 предусмотрено упразднение муниципальных образований, как городские и сельские поселения, и фактическое их объединение в муниципальные округа на базе преобразовываемых муниципальных районов. Результатом явиться упразднение сельского поселения «Большелуг» и его фактическое вхождение в муниципальный округ, образуемый из муниципального района «Корткеросский».

Вместе с тем, опрос жителей сельского поселения «Большелуг» Корткеросского района Республики Коми показывает, что у населения сельских поселений имеется потребность в том, чтобы в сельских населенных пунктах сохранилось муниципальное образование поселенческого уровня с действенными органами муниципальной власти, получающим достаточное финансирование на решение всех вопросов местного значения. Местная власть и Глава поселения должны быть выборными путем непосредственного волеизъявления населения на муниципальных выборах. Указанное мнение связано с особенностями территориального обустройства региона, культурного развития коренного народа коми и климата в условиях Крайнего Севера и Арктической зоны. Желание жителей поселения направлено на то, чтобы муниципальное образование поселенческого уровня на территориях с большими расстояниями между населенными пунктами и районными центром решало больше вопросов местного значения, в том числе, исключающие разъезды в районный центр на большие расстояния.

Действующее положение части первой статьи 131 Конституции Российской Федерации не требует упразднения поселений, и допускает их наличие, как было закреплено в первоначальной ее редакции.

Конституционный Суд Российской Федерации, оценивая конституционные поправки от 2020 года на соответствие основам конституционного строя, указал, что новая редакция статьи 131 Конституции Российской Федерации не предполагает искажения конституционной природы местного самоуправления как уровня публичной власти, наиболее приближенного к населению, умаления его самостоятельности по отношению к другим уровням публичной власти в пределах его полномочий (заключение от 16 марта 2020 года № 1-З).

Уровень, на котором создаются муниципальные образования, как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, должен способствовать, насколько возможно, приближению органов местного самоуправления к населению (постановление от 24 января 1997 года № 1-П). Понимание местного самоуправления предполагает, что муниципальная власть по своей природе является властью самого местного сообщества, а субъектом права на самостоятельное осуществление муниципальной власти – непосредственно и через органы местного самоуправления – выступает население муниципального образования (постановление от 2 апреля 2002 года № 7-П).

Президент Российской Федерации в своём Послании Федеральному Собранию в 2013 году, также отметил, что «местная власть должна быть устроена так – а ведь это самая близкая власть к людям, – чтобы любой гражданин, образно говоря, мог дотянуться до неё рукой».

Совет сельского поселения «Большелуг» Корткеросского района Республики Коми, учитывая мнение жителей поселения, считает, что отказ от поселенческого уровня местного самоуправления ухудшит жизнь сельский населенных пунктов в Республике Коми, отдаленных от районных центров. Территории субъектов Российской Федерации, расположенные в районе Крайнего Севера и Арктической зоны, как Республика Коми, характеризуются большими расстояниями между районным центром и конкретным населенным пунктом (так расстояние от районного центра – с. Корткерос до с. Большелуг составляет 80 км, а другие еще больше). Зачастую, отсутствуют дороги в распутицу. Одновременное управление жизнедеятельностью несколькими населенными пунктами в районе Крайнего Севера, в частности по вопросам благоустройства территории и очистки дорог, обеспечение доступности медицины и образования, первичных мер пожарной безопасности приведет к системным сбоям и проблемам. Так, климатические особенности региона и большие расстояния между поселениями приведет к несвоевременной снеговой очистке проездов, тротуаров и дорог, ненадлежащему обслуживанию дорожной инфраструктуры, в том числе, вследствие поиска подрядчика для выполнения ежедневных работ в населенных пунктах на больших территориях. Тем самым частые срывы учебного процесса, снижение уровня оказания своевременной и квалифицированной медицинской помощи. Будут развиваться населенные пункты, расположенные недалеко от центров вновь образованных округов. Указанное недопустимо в суровых зимних условиях, периоды распутицы.

Так, сельским поселением «Большелуг» механизировано очищается территория местной средней школы, позволяющая регулярно курсировать школьному автобусу. В отдельные годы, из-за отказа такой очистки, учебный процесс срывался, автобус не мог выезжать из-за выпавшего снега. Муниципальный район в виду отдаленности поселения оперативно реагировать не успевал. Вся территория сельского поселения «Большелуг», как и места захоронения, благоустраивается и очищается оперативно в тесном взаимодействии с населением. Строительство нового дошкольного учреждения в с. Большелуг было обеспечено активностью населения при поддержке поселенческой местной власти. Население поселения всегда находит обратную связь с непосредственной властью на местах. Нельзя не отметить, что аналогичная связь местной власти в поселении и проживающих в нем жителей дало возможность остановить незаконное строительство мусорного полигона возле станции «Шиес» на границе Республики Коми и Архангельской области (факт самовольности строительства установлено Арбитражным судом Архангельской области). В с. Зимстан Усть-Куломского района Республики Коми жители, поддерживаемые местной властью поселения, добились реакции районной и республиканских властей по ремонту моста местной дороги.

Кроме того, перенос муниципальной власти только на районный (окружной) уровень повлечёт за собой отдаление власти от граждан, сделает затруднительной реализацию положений части 1 статьи 131 Конституции Российской Федерации, согласно которым территории муниципальных образований определяются с учётом исторических и иных местных традиций.Жители с удаленных населенных пунктов при отсутствующей местной власти в поселении, когда решение вопросов на местах будет затрудняться и затягиваться в виду удаленности, установят собственный уклад и правила жизни, не всегда законный, чреватое образованием конфликтных ситуаций с властью. К тому же, многие сельские территории являются небольшими агломерациями коренного населения Севера собственным укладом жизни, традициями и культурой. Их включение в округа приведет к окончательной ассимиляции коренного народа коми. Уже к настоящему времени, тенденции глобализации в экономике, государственном управлении приводит в сельских территориях на Севере к потере традиционного деревянного домостроения, охотоводства и рыболовства (усиливаемая сплошной рубкой лесных насаждений), значительного снижения подсобного хозяйства и уровня развития сельского хозяйства, падения уровня коми культуры и языка до бытового. Без местной власти поселенческого уровня не будет и политического представительства местного сообщества коренных народов, как коми, что ускорит темпы ассимиляции.

В свою очередь, не желание населения жить в условиях нерешаемых на местах проблем, увеличит темпы урбанизации в районах Крайнего Севера, ускорит процесс миграции сельского населения в города. Укрупнение городов всегда негативно сказывается на экологии, подрывает сельское хозяйство и в целом продовольственную безопасность. При этом следует учесть, что в развитых странах, происходит обратный процесс, когда население старается проживать вне города, и во всех таких населенных пунктах имеется муниципальная поселенческая власть. Отток сельского населения негативно скажется к привлечению высококвалифицированных специалистов в сельские населенные пункты, в частности, в сельскохозяйственную отрасль, что затормозит высокотехнологичное развитие отраслей экономики в селах и деревнях, не исключая закрытие предприятий малого и среднего бизнеса. На селе останутся люди пожилого возраста, для которых будет малодоступной инфраструктура больниц и школ, будет утеряна связь с личным приусадебным хозяйством, основой жизнедеятельности населения в современных условиях.

В связи с этим считаем, что не включение в законопроект № 40361-8 муниципальных образований в виде городских и сельских поселений, повлечет на территориях субъектов Российской Федерации, расположенных в районах Крайнего Севера и Арктической зоны, как Республика Коми, вымиранию сельских территорий, ассимилиции корренного народа, и значительному снижению уровня сельского хозяйства. Не будет соблюден принцип привязки к населению, провозглашаемый в проекте федерального закона, и возникает возможность потери контроля над сельскими муниципалитетами. Такое противоречит и Декларации о принципах местного самоуправления в государствах-участниках СНГ, статье 3 Конституции Российской Федерации и статье 2 Конституции Республики Коми, согласно которой «народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления».

Следует учесть особенности экономического, культурного и социального развития каждого субъекта Российской Федерации, и определенной территории внутри данного субъекта. В одних субъектах Российской Федерации допустимо, и, возможно единственно правильно, отказаться от двухуровневой системы. Однако в других, как Республика Коми вследствие больших расстояний между населенными пунктами, компактного проживания коренных народов в отдельно взятом поселении, целесообразно сохранить поселенческий уровень местного самоуправления наряду с районом, где востребовано создание муниципальной власти в каждом населенном пункте путем непосредственного народовластия для решения вопросов местного значения и обеспечении жизнедеятельности в поселении.

Поэтому в законопроекте № 40361-8, наряду с закреплением видов муниципального образования – городские и сельские поселения, должна быть отражена возможность наличия поселенческой, окружной или смешанной системы муниципального образования. Должно быть предусмотрено, что вопрос сохранения, введения поселенческой или смешанной системы организации местного самоуправления, либо ликвидации двухуровневой системы местного самоуправления решался органом государственной власти конкретного субъекта Российской Федерации путем принятия соответствующего регионального закона с учетом мнения жителей региона, конкретного муниципального района, поселения. Переходные положения законопроекта № 40361-8 должны учесть их, прямо предусматривая оставление решения вопроса с упразднением поселений за регионами.

В законопроекте № 40361-8 указывается, что причинами проведения данной муниципальной реформы являются высокая дотационность муниципальных образований и широко применяемая практика передачи между поселениями и муниципальными районами своих полномочий на основе соглашений.

Совет сельского поселения считает, что при соблюдении принципа достаточного финансирования полномочий на уровне поселений, муниципалитеты смогли бы решать вопросы на своем уровне в полном объеме и при сохранении действующей 2-х уровневой системы.

При этом проблема высокой дотационности поселений и муниципальных районов кроется в действующей системе бюджетного и налогового законодательства, когда львиная доля налоговых поступлений приходиться на федеральный уровень, далее – региональный, а поселениям и районам остаются низкоприбыльные статьи налоговых и бюджетных поступлений.

Столь же неудовлетворительны и выводы, изложенные в Докладе Общероссийского конгресса муниципальных образований «О состоянии местного самоуправления, перспективах его развития и предложения по совершенствованию организации местного самоуправления в 2018 году». В нём также отмечалось снижение количества полномочий, исторически присущих местной власти, что стало следствием многолетней серьезной диспропорции в налоговой системе и межбюджетных отношениях на фоне возрастания полномочий, несвойственных природе местного самоуправления и имеющих государственный характер.

Однако законопроект № 40361-8 не предполагает существенное изменение бюджетного и налогового законодательства для увеличения доходности вновь образованных муниципальных округов вместо поселений и районов. Фактически округа станут такими же высокодотационными муниципалитетами, как нынешние муниципальные районы, которые также не смогут эффективно решать вопросы местного значения из-за отсутствия соответствующих финансовых ресурсов.

Кроме того, исходя из проекта положений главы 4 Законопроекта № 40361-8, фактически предлагается перераспределение полномочий между округами и субъектом Российской Федерации, которые в настоящее время перераспределены между поселениями и муниципальными районами. Субъект Российской Федерации может своим законом закрепить часть полномочий, которые в настоящее время и так должны исполняться муниципальными районами, городскими поселениями.

Поэтому, с принятием предлагаемого законопроекта № 40361-8, причины низкой доходности муниципальных образований не устраняются, а приведенная практика перераспределения полномочий будет осуществляться между муниципальным округом и субъектом Российской Федерации. Финансовая основа деятельности новых округов не укрепится, эффективность не повыситься. Устранение путаницы при перераспределении полномочий между муниципальными образованиями и субъектами Российской Федерации реализуема без упразднения поселений, в том числе, путем уточнения действующих формулировок закрепленных полномочий и исключению несвойственных природе местного самоуправления полномочий.

В виду этого, считаем необходимым закрепить в законопроекте № 40361-8 норму, устанавливающую принцип достаточности финансового обеспечения муниципальных образований для решения вопросов местного значения в соответствии с возложенными на них полномочиями.

Законопроект № 40361-8 вновь предусматривает должности Главы округа – председателя Совета, Главы округа – главы местной администрации, а также вводит возможность избрания главы муниципального образования непосредственно населением, представительным органом муниципального образования из числа депутатов или кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации. Как следствие, по усмотрению региональных властей функции муниципальных советов могут быть сведены к утверждению (одобрению) кандидатур глав муниципалитетов, которых де-юре и де-факто будут определяться главами субъектов Российской Федерации.

Учитывая позицию жителей сельского поселения «Большелуг» Корткеросского района Республики Коми, считаем правильным предусмотреть в законопроекте № 40361-8, что Глава округа исключительно исполняет полномочия главы местной администрации, а Совет избирает своего председателя из числа избранных на выборах депутатов представительного органа. Населению важно, чтобы Глава округа непосредственно исполнял полномочия по решению вопросов местного значения, а не председательствовал в представительном органе. В свою очередь это позволит упростить положения законопроекта № 40361-8 о Главе округа и главе местной администрации, исключит какие-либо казусы и двусмысленности между данными муниципальными должностями. В частности, такое замещение должностей закреплено в настоящее время, как за Главой поселения «Большелуг», так и Главой муниципального района «Корткеросский».

Исходя из статей 3 и 12 Конституции Российской Федерации, для формирования местной власти, Глава округа должен быть избран непосредственно населением на всеобщих муниципальных выборах, быть только руководителем местной администрации и подотчетным Представительному органу округа. Поэтому такая поправка должна быть определена в главе 3 законопроекта № 40361-8.

В частности, население сельского поселения «Большелуг» Корткеросского района Республики Коми в свое время решили избирать Главу поселения на всеобщих муниципальных выборах, а не депутатами поселения, который будет непосредственно решать вопросы поселения, и не председательствовать в Совете, что было реализовано на последнем выборном цикле осенью 2021 года.

Согласно части первой статьи 131 Конституции Российской Федерации, структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно в соответствии с общими принципами организации местного самоуправления в Российской Федерации, установленными федеральным [законом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_405832/).

В связи с этим, допускаем возможность выборности Главы округа как руководителя местной администрации Представительным органом округа из числа депутатов или по предложению Главы субъекта Российской Федерации, только если население округа проголосует на референдуме за такой способ избрания Главы округа. По умолчанию же, избрание Главы округа должно осуществляться населением муниципального образования на муниципальных выборах.

Законопроектом № 40361-8 предусматривается право глав субъектов Российской Федерации выносить предупреждения, объявлять выговоры и отрешать от должности глав муниципальных образований и местных администраций за «ненадлежащее исполнение обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий» без мнения самого населения. Критерии «ненадлежащего исполнения обязанностей» в законопроекте не предусмотрены.

Отсутствие критериев создает неопределенность, неясность разрешения вопроса отрешения от должности Главы округа, ограничивает принцип самостоятельности органов местного самоуправления. Возможность передавать органам местного самоуправления любые отдельные государственные полномочия, при отсутствующих критериях отрешения от должности создает возможность произвольного отрешения Глав округов и местных администраций с должности.

Положения об отрешении от должности вообще следует исключить. Вместо этого предусмотреть возможность изъятия выполнения отдельных государственных полномочий у органа местного самоуправления и направления в представительный орган инициативы удаления Главы округа – главы местной администрации в отставку за систематическое не достижение показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления (пункт шестой части третьей статьи 21 законопроекта № 40361-8).

При этом должны быть внесены четкие, понятные и недвусмысленные критерии показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления, за систематическое не достижение которых возможно удалить главу муниципального образования или местной администрации в отставку. Освобождение от занимаемой должности главы местной администрации необходимо аналогизировать с «удалением Главы округа в отставку» с правом принятия решения Представительному органу и соответствующим перечнем оснований для его освобождения от должности.

Положения же статей 21, 23, 30 законопроекта № 40361-8, связанные с удалением (освобождением, отстранением) от должности соответствующих Глав и депутатов за нарушение антикоррупционного законодательства должны сохранить принятие окончательного решения за Представительным органом с последующей возможностью судебного обжалования его решения. К тому же, в законопроекте № 40361-8 должны быть отражены четкие критерии, позволяющие установить злостность нарушения антикоррупционного законодательства как основания отрешения от должности, и иных критериев, которыми возможно наказать выборное должностное лицо путем выговора, замечания или принятия иных мер ответственности, не допускающее освобождение, отстранение от должности выборного лица. Критерии по декларационной кампании давно имеются в письмах Министерства труда РФ, которые можно учесть при внесении аналогичных критериев для настоящего законопроекта. Напротив, отсутствие таких критериев в настоящее время, и в будущем, позволит произвольно устранять выбранных населением соответствующих Глав и депутатов.

По мнению Совета, указание четких, ясных критериев, на основании которых бесспорно возможно удалить (освободить, отстранить) от должности соответствующих Глав округа, местной администрации и депутатов, как за не исполнение возложенных на них полномочий, так и за нарушение антикоррупционного законодательства, не позволит спекулировать над мнением граждан о безосновательном отстранении избранных ими представителей (Глав, депутатов), и даст избранным лицам решать вопросы местного значения в интересах самого населения.

Указанным будут обеспечены принципы самостоятельности местного самоуправления, единства публичной власти согласно статьям 12, 132 Конституции Российской Федерации, а также усилит ответственность Глав округов и местной администрации перед населением и государственной властью Российской Федерации.

При распределении полномочий следует учесть, что в законопроекте № 40361-8 должны быть отражены полномочия органов местного самоуправления на решение «вопросов местного значения», а не «вопросов обеспечения жизнедеятельности населения», что согласуется статьей 132 Конституции Российской Федерации.

Более обдуманно следует подойти к процессу перераспределения полномочий статья 32 законопроекта 40361-8). Следует не допустить, чтобы часть обязанностей по решению вопросов местного значения, которые субъект Российской Федерации оставит за собой и не передаст местному самоуправлению законом субъекта, приведет к тому, что вопрос в конкретном населенном пункте длительно не будет решаться, либо разрешиться в без мнения проживающих граждан. Вследствие будет расти недовольство населения. В частности, отдаленность поселений от районных и областных центров на Севере объективно увеличит сроки решение возникших проблем на местах по отдельным вопросам.

Следствие предлагаем рассмотреть, чтобы полномочия по содержанию мест захоронений, по накоплению, сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов отнести к непосредственным вопросам обеспечения жизнедеятельности населения. Так, фактически в сельских территориях содержанием мест захоронения всегда занималась администрация поселений вместе с населением, поскольку в них сохраняются традиции захоронения человека с учетом исповедуемой религии. К тому же, непосредственное исполнение полномочий более эффективно обеспечит исполнения данного вопроса перед населением именно местной властью.

В свою очередь следует уточнить полномочия по доступности медицинской помощью на «обеспечение доступности первичной медико-санитарной помощи», поскольку базовая поликлиническая, фельдшерская, а тем более высокотехнологическая помощь, санитарная авиация и транспортировка должна обеспечиваться органами государственной власти.

В связи с изложенным депутаты Совета сельского поселения «Большелуг» Корткеросского района Республики Коми просят при принятии законопроекта № 40361-8 учесть приведенные просьбы и замечания, отразив их в принимаемом законе.

**ПРОЕКТ№2**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **«Ыджыдвидз»**  **сикт овмöдчöминса Сöвет** |  | | **Совет**  **сельского поселения**  **«Большелуг»** |
| **КЫВКÖРТÖД** | | | |
| **РЕШЕНИЕ** | | | |
| **от 28 марта 2022 года** | | **№ V-8/** | |
| (Республика Коми, Корткеросский район, село Большелуг ) | | | |

**Об обращении депутатов по итогам рассмотрения проекта**

**Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»**

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования сельского поселения «Большелуг» и в результате рассмотрения проекта Федерального закона №40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» Совет сельского поселения «Большелуг»

РЕШИЛ:

1. Считать утратившим силу Решение Совета сельского поселения «Большелуг» от 15 января 2022 года №V-6/1 «Об обращении депутатов по итогам рассмотрения проекта Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в системе публичной власти».

2. Утвердить обращение депутатов Совета поселения по проекту Федерального закона №40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» согласно приложению к настоящему решению.

3. Направить Председателю Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации, Комитет Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству, Комитет Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации по региональной политике и местному самоуправлению, Совет при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления, Совет по местному самоуправлению при Совете Федерации, Всероссийский Совет местного самоуправления обращение депутатов Совета поселения по проекту Федерального закона №40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» согласно приложению к настоящему решению.

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

Глава сельского поселения «Большелуг» Е.Н. Мишарин

Приложение

к решению Совета

сельского поселения «Большелуг»

от \_\_\_ марта 2022 г. № V-

**Обращение**

**депутатов Совета Муниципального образования сельского поселения «Большелуг» Корткеросского района Республики Коми**

На рассмотрении Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации находится проект федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», внесённый 16 декабря 2021 года (далее — законопроект № 40361-8).

Совет сельского поселения «Большелуг» Корткеросского района Республики Коми **поддерживает законопроект № 40361-8 концептуально.**

По законопроекту № 40361-8 предлагаем учесть следующее.

1. В законопроекте № 40361-8 указывается, что причинами проведения данной муниципальной реформы являются высокая дотационность муниципальных образований и широко применяемая практика передачи между поселениями и муниципальными районами своих полномочий на основе соглашений.

При этом считаем, что проблема высокой дотационности поселений и муниципальных районов кроется в действующей системе бюджетного и налогового законодательства, когда львиная доля налоговых поступлений приходиться на федеральный уровень, далее – региональный, а поселениям и районам остаются низкоприбыльные статьи налоговых и бюджетных поступлений.

Однако законопроект № 40361-8 не предполагает существенное изменение бюджетного и налогового законодательства для увеличения доходности вновь образованных муниципальных округов вместо поселений и районов. Фактически округа могут стать такими же высокодотационными муниципалитетами, как нынешние муниципальные районы, которые также не смогут эффективно решать вопросы местного значения из-за отсутствия соответствующих финансовых ресурсов.

В виду этого, считаем необходимым закрепить в законопроекте № 40361-8 норму, устанавливающую принцип достаточности финансового обеспечения муниципальных образований для решения вопросов местного значения в соответствии с возложенными на них полномочиями.

2. Законопроект № 40361-8 вновь предусматривает должности Главы округа – председателя Совета, Главы округа – главы местной администрации, а также вводит возможность избрания главы муниципального образования непосредственно населением, представительным органом муниципального образования из числа депутатов или кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации. Как следствие, по усмотрению региональных властей функции муниципальных советов могут быть сведены к утверждению (одобрению) кандидатур глав муниципалитетов, которых де-юре и де-факто будут определяться главами субъектов Российской Федерации.

Исходя из статей 3 и 12 Конституции Российской Федерации, для формирования местной власти, Глава округа должен быть избран непосредственно населением на всеобщих муниципальных выборах, быть только руководителем местной администрации и подотчетным Представительному органу округа. Поэтому такая поправка должна быть определена в главе 3 законопроекта № 40361-8.

3. Законопроектом № 40361-8 предусматривается право глав субъектов Российской Федерации выносить предупреждения, объявлять выговоры и отрешать от должности глав муниципальных образований и местных администраций за «ненадлежащее исполнение обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий» без мнения самого населения. Критерии «ненадлежащего исполнения обязанностей» в законопроекте не предусмотрены.

Отсутствие критериев создает неопределенность, неясность разрешения вопроса отрешения от должности Главы округа, ограничивает принцип самостоятельности органов местного самоуправления. Возможность передавать органам местного самоуправления любые отдельные государственные полномочия, при отсутствующих критериях отрешения от должности создает возможность произвольного отрешения Глав округов и местных администраций с должности.

Положения об отрешении от должности вообще следует исключить. Вместо этого предусмотреть возможность изъятия выполнения отдельных государственных полномочий у органа местного самоуправления и направления в представительный орган инициативы удаления Главы округа – главы местной администрации в отставку за систематическое не достижение показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления (пункт шестой части третьей статьи 21 законопроекта № 40361-8).

При этом должны быть внесены четкие, понятные и недвусмысленные критерии показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления, за систематическое не достижение которых возможно удалить главу муниципального образования или местной администрации в отставку. Освобождение от занимаемой должности главы местной администрации необходимо аналогизировать с «удалением Главы округа в отставку» с правом принятия решения Представительному органу и соответствующим перечнем оснований для его освобождения от должности.

Положения же статей 21, 23, 30 законопроекта № 40361-8, связанные с удалением (освобождением, отстранением) от должности соответствующих Глав и депутатов за нарушение антикоррупционного законодательства должны сохранить принятие окончательного решения за Представительным органом с последующей возможностью судебного обжалования его решения. К тому же, в законопроекте № 40361-8 должны быть отражены четкие критерии, позволяющие установить злостность нарушения антикоррупционного законодательства как основания отрешения от должности, и иных критериев, которыми возможно наказать выборное должностное лицо путем выговора, замечания или принятия иных мер ответственности, не допускающее освобождение, отстранение от должности выборного лица. Критерии по декларационной кампании давно имеются в письмах Министерства труда РФ, которые можно учесть при внесении аналогичных критериев для настоящего законопроекта. Напротив, отсутствие таких критериев в настоящее время, и в будущем, позволит произвольно устранять выбранных населением соответствующих Глав и депутатов.

По мнению Совета, указание четких, ясных критериев, на основании которых бесспорно возможно удалить (освободить, отстранить) от должности соответствующих Глав округа, местной администрации и депутатов, как за не исполнение возложенных на них полномочий, так и за нарушение антикоррупционного законодательства, не позволит спекулировать над мнением граждан о безосновательном отстранении избранных ими представителей (Глав, депутатов), и даст избранным лицам решать вопросы местного значения в интересах самого населения.

Указанным будут обеспечены принципы самостоятельности местного самоуправления, единства публичной власти согласно статьям 12, 132 Конституции Российской Федерации, а также усилит ответственность Глав округов и местной администрации перед населением и государственной властью Российской Федерации.

4. При распределении полномочий следует учесть, что в законопроекте № 40361-8 должны быть отражены полномочия органов местного самоуправления на решение «вопросов местного значения», а не «вопросов обеспечения жизнедеятельности населения», что согласуется статьей 132 Конституции Российской Федерации.

Более обдуманно следует подойти к процессу перераспределения полномочий статья 32 законопроекта 40361-8). Следует не допустить, чтобы часть обязанностей по решению вопросов местного значения, которые субъект Российской Федерации оставит за собой и не передаст местному самоуправлению законом субъекта, приведет к тому, что вопрос в конкретном населенном пункте длительно не будет решаться, либо разрешиться без мнения проживающих граждан. Вследствие будет расти недовольство населения. В частности, отдаленность поселений от районных и областных центров на Севере объективно увеличит сроки решение возникших проблем на местах по отдельным вопросам.

Предлагаем рассмотреть, чтобы полномочия по содержанию мест захоронений, по накоплению, сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов отнести к непосредственным вопросам обеспечения жизнедеятельности населения. Так, фактически в сельских территориях содержанием мест захоронения всегда занималась администрация поселений вместе с населением, поскольку в них сохраняются традиции захоронения человека с учетом исповедуемой религии. К тому же, непосредственное исполнение полномочий более эффективно обеспечит исполнения данного вопроса перед населением именно местной властью.

В свою очередь следует уточнить полномочия по доступности медицинской помощью на «обеспечение доступности первичной медико-санитарной помощи», поскольку базовая поликлиническая, фельдшерская, а тем более высокотехнологическая помощь, санитарная авиация и транспортировка должна обеспечиваться органами государственной власти.

В связи с изложенным депутаты Совета сельского поселения «Большелуг» Корткеросского района Республики Коми просят при принятии законопроекта № 40361-8 учесть вышеизложенные предложения и замечания, отразив их в принимаемом законе.